

COSEMS GOIÁS: CADA VEZ MAIS JUNTOS, CADA VEZ MAIS FORTES!



COSEMS INTERATIVO

DEBATES DO SISTEMA
DE SAÚDE

www.cosemsgo.org.br

(62) 3414-7638





**COSEMS
INTERATIVO**

DEBATES DO SISTEMA
DE SAÚDE



O processo de descentralização e a Cooperação Intermunicipal em Saúde

ANTÔNIO JORGE DE SOUZA MARQUES

Médico Psiquiatra

Especialista em Políticas e Gestão em Saúde



**COSEMS
INTERATIVO**

DEBATES DO SISTEMA
DE SAÚDE



 cosems|GO



CONTEXTO ATUAL E PRINCIPAIS DESAFIOS DO SUS



**COSEMS
INTERATIVO**

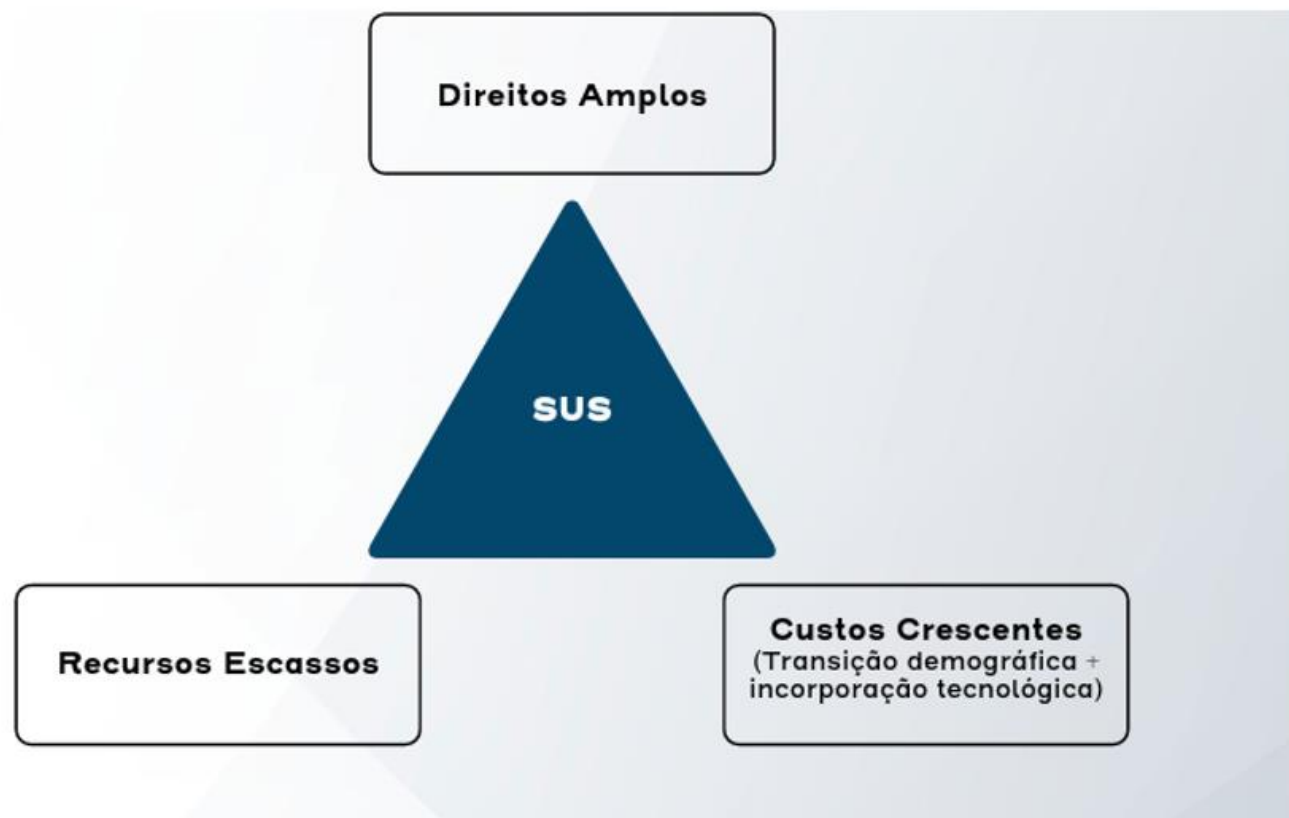
DEBATES DO SISTEMA
DE SAÚDE



 cosems|GO



A complexa Equação do SUS





**COSEMS
INTERATIVO**

DEBATES DO SISTEMA
DE SAÚDE

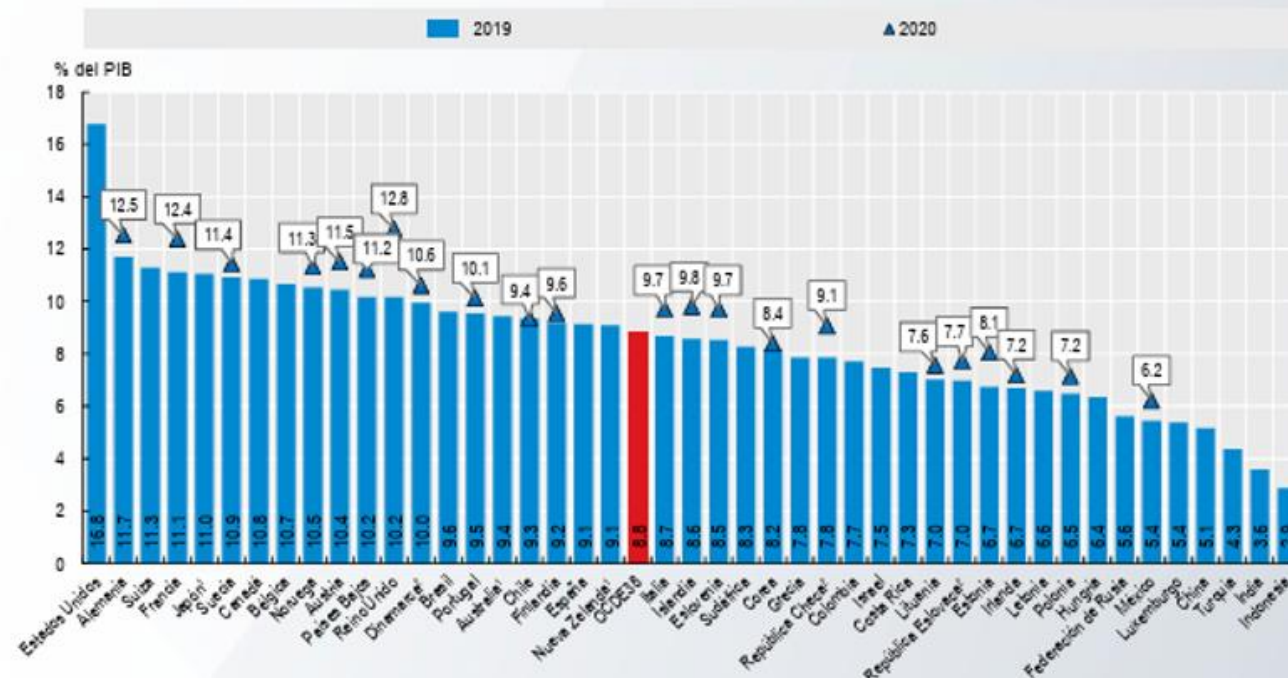


 **cosems|GO**

SUS 

Recursos Escassos

Gastos em saúde como proporção do PIB
(2019 e 2020)



1. Estimaciones de la OCDE para 2019. 2. Estimaciones de la OCDE para 2020.
Fuente: OECD Health Statistics 2021, WHO Global Health Expenditure Database.

Fonte: Panorama da Saúde 2021 INDICADORES DA OCDE
disponível em: www.oecd.org/health



**COSEMS
INTERATIVO**

DEBATES DO SISTEMA
DE SAÚDE

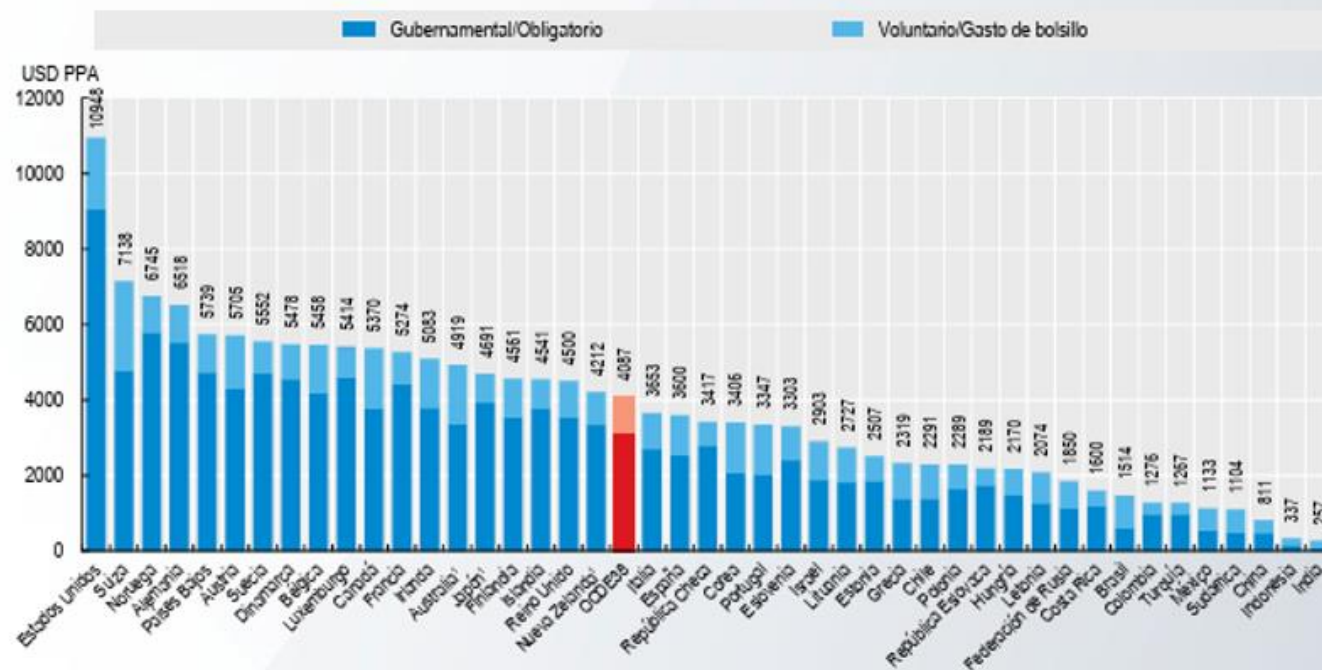


 **cosems|GO**

SUS 

Recursos Escassos

Gastos em Saúde per capita (2019)



1. Estimaciones de la OCDE.
Fuente: OECD Health Statistics 2021, WHO Global Health Expenditure Database.

Fonte: Panorama da Saúde 2021 INDICADORES DA OCDE
disponível em: www.oecd.org/health

Recursos Escassos

Gastos Públicos e Privados per capita (2019)

País	Gastos Públicos (em USD)	Gastos Privados (em USD)	País	Gastos Públicos (em USD)	Gastos Privados (em USD)
EUA	9053,844	1894,631	Espanha	2542,498	1057,778
Noruega	5788,239	956,383	Portugal	2041,139	1306,29
Alemanha	5514,432	1003,573	Chile	1388,667	902,797
Canadá	3768,303	1602,139	Brasil	618,814	848,101
França	4414,98	859,28	Colômbia	989,425	286,784
R. Unido	3533,211	966,93	México	558,64	574,326
OCDE	3117,821632	966,0406842	China	459,015	351,825
Itália	2700,569	952,832	Índia	69,982	186,234

Fonte: Panorama da Saúde 2021 INDICADORES DA OCDE
disponível em: www.oecd.org/health



Ambiente favorável à cooperação



**COSEMS
INTERATIVO**

DEBATES DO SISTEMA
DE SAÚDE



 cosems|GO



GESTÃO X FINANCIAMENTO



**COSEMS
INTERATIVO**

DEBATES DO SISTEMA
DE SAÚDE



 cosems|GO



Desafios Crônicos do Sistema Nacional de Saúde

1. Sistema Nacional de Saúde (SUS + SS) Problemas crônicos e estruturais:

- a) Subfinanciamento do SUS
- b) Qualidade da formação de RH (ensino médico)
- c) Judicialização excessiva
- d) Ineficiência de gestão
- e) Irracionalidades no desenho da rede assistencial
- f) Gestão da Clínica
- g) Vazios assistenciais
- h) Debilidades dos sistemas de informação



**COSEMS
INTERATIVO**

DEBATES DO SISTEMA
DE SAÚDE



 cosems|GO



Incorporação Tecnológica

g1

SAÚDE

Remédio mais caro do mundo: Zolgensma é incluído na cobertura dos planos de saúde

Medicamento é usado para tratamento da atrofia muscular espinhal (AME) do tipo I em bebês de até seis meses de idade e custa cerca de R\$ 6 milhões.

Por Marina Pagno, g1

07/02/2023 16h26 · Atualizado há 6 meses

R7

MENU

BRASÍLIA

ENTRETENIMENTO

JR 24H

REIS

RECORD TV

ESPORTES

Notícias > Saúde

Ministério da Saúde anuncia incorporação do remédio mais caro do mundo ao SUS

Medicamento é utilizado no tratamento de crianças com até 6 meses de idade diagnosticadas com atrofia muscular espinhal

SAÚDE | Da Agência Brasil

07/12/2022 - 17h13 (ATUALIZADO EM 07/12/2022 - 19h03)



Ouvir: JS

0:00

A- A+



RESUMINDO A NOTÍCIA

- Remédio mais caro do mundo, Zolgensma será incorporado ao SUS
- Medicamento é utilizado no tratamento de AME (atrofia muscular espinhal)
- Rede pública tem até 180 dias para disponibilizar o remédio
- A AME, uma doença rara e degenerativa, é transmitida de pais para filhos



**COSEMS
INTERATIVO**

DEBATES DO SISTEMA
DE SAÚDE



 cosems|GO

SUS 

O Desafio da Gestão da Clínica

Quantidade de Exames de Ressonância Magnética Realizados em 2018*

* Número de exames para cada 1.000 habitantes ou beneficiários



BRASIL

169



MÉDIA DE 30 PAÍSES

52



REINO UNIDO

40



CHILE

13



**COSEMS
INTERATIVO**

DEBATES DO SISTEMA
DE SAÚDE



 cosems|GO



CONTEXTO FEDERATIVO BRASILEIRO

PÓS CONSTITUIÇÃO FEDERAL DE 1988

- Celebração de um **novo pacto federativo** (federalismo cooperativo);
- Município dotado de **autonomia enquanto ente federativo**;
Ampliação na transferência de recursos (FPM);
- Imediato crescimento do número de municípios.



**COSEMS
INTERATIVO**

DEBATES DO SISTEMA
DE SAÚDE



 cosems|GO



CONSTITUIÇÃO FEDERAL DE 1988

O ARTIGO 18 TORNOU OS MUNICÍPIOS ENTES
AUTÔNOMOS DA FEDERAÇÃO (ÚNICO NO MUNDO).
SOB O ASPECTO FORMAL, O MUNICÍPIO BRASILEIRO É A
ENTIDADE TERRITORIAL LOCAL COM A AUTONOMIA MAIS
ABRANGENTE NO MUNDO



**COSEMS
INTERATIVO**

DEBATES DO SISTEMA
DE SAÚDE



 cosems|GO



A criação de um município no Brasil,
diferentemente da criação de unidades
de governo local em outros países ,
significa:

criar uma nova entidade federativa

Um novo município com menos de mil
habitantes, possui as mesmas prerrogativas
dos municípios de milhões de pessoas...

Ref.: Artigo - AUTONOMIA MUNICIPAL E CRIAÇÃO DE GOVERNOS LOCAIS: A PECULIARIDADE INSTITUCIONAL
BRASILEIRA Fabricio Ricardo de Limas Tomio



**COSEMS
INTERATIVO**

DEBATES DO SISTEMA
DE SAÚDE



cosems|GO



AUTONOMIA MUNICIPAL NO BRASIL

- ❑ PERCENTUAL DE MUNICÍPIOS NO BRASIL COM POPULAÇÃO INFERIOR A 20 MIL HAB: 70%
- ❑ Principais dificuldades
 - DIFICULDADE DE ACESSO A SERVIÇOS E TECNOLOGIA
 - ESCASSEZ DE PROFISSIONAIS
 - AUSÊNCIA DE TÉCNICOS CAPACITADOS (Recursos Humanos, Administrativos, financeiros)
 - ALTO CUSTO CENTRALIZADO



Ambiente favorável à Cooperação Intermunicipal



**COSEMS
INTERATIVO**

DEBATES DO SISTEMA
DE SAÚDE



 cosems|GO



Autonomia municipal no Brasil é possível

Descentralização

Dependência histórica

Divisão do bolo tributário injusta

Baixa capacidade de arrecadação de impostos
pelo ente municipal



AMBIENTE FAVORÁVEL À COOPERAÇÃO INTERMUNICIPAL



**COSEMS
INTERATIVO**

DEBATES DO SISTEMA
DE SAÚDE



 cosems|GO



Arrecadação tributária na federação brasileira

MUNICÍPIOS



5,2%

ESTADOS



25,7%

UNIÃO



69,1%



**COSEMS
INTERATIVO**

DEBATES DO SISTEMA
DE SAÚDE



 cosems|GO



Na década de 80 e 90 começaram a surgir então...

CONSÓRCIOS TEMÁTICOS (TRATAMENTO DE LIXO/ÁGUA/AMBIENTE/SAÚDE/CONSTRUÇÃO DE
ESTRADAS/OUTROS) CONSÓRCIOS DE DESENVOLVIMENTO REGIONAL
RIDES (Redes Integradas de Desenvolvimento) FORUNS REGIONAIS E
MICRORREGIONAIS
AGÊNCIAS DE DESENVOLVIMENTO ASSOCIAÇÕES DE
MUNICÍPIOS



INICIATIVAS MUNICIPAIS DE CARÁTER INTEGRADOR E PARTICIPATIVO DEFININDO
VOCAÇÕES E DIMINUINDO NECESSIDADES IGUAIS DE UMA REGIÃO



COOPERAÇÃO INTERMUNICIPAL

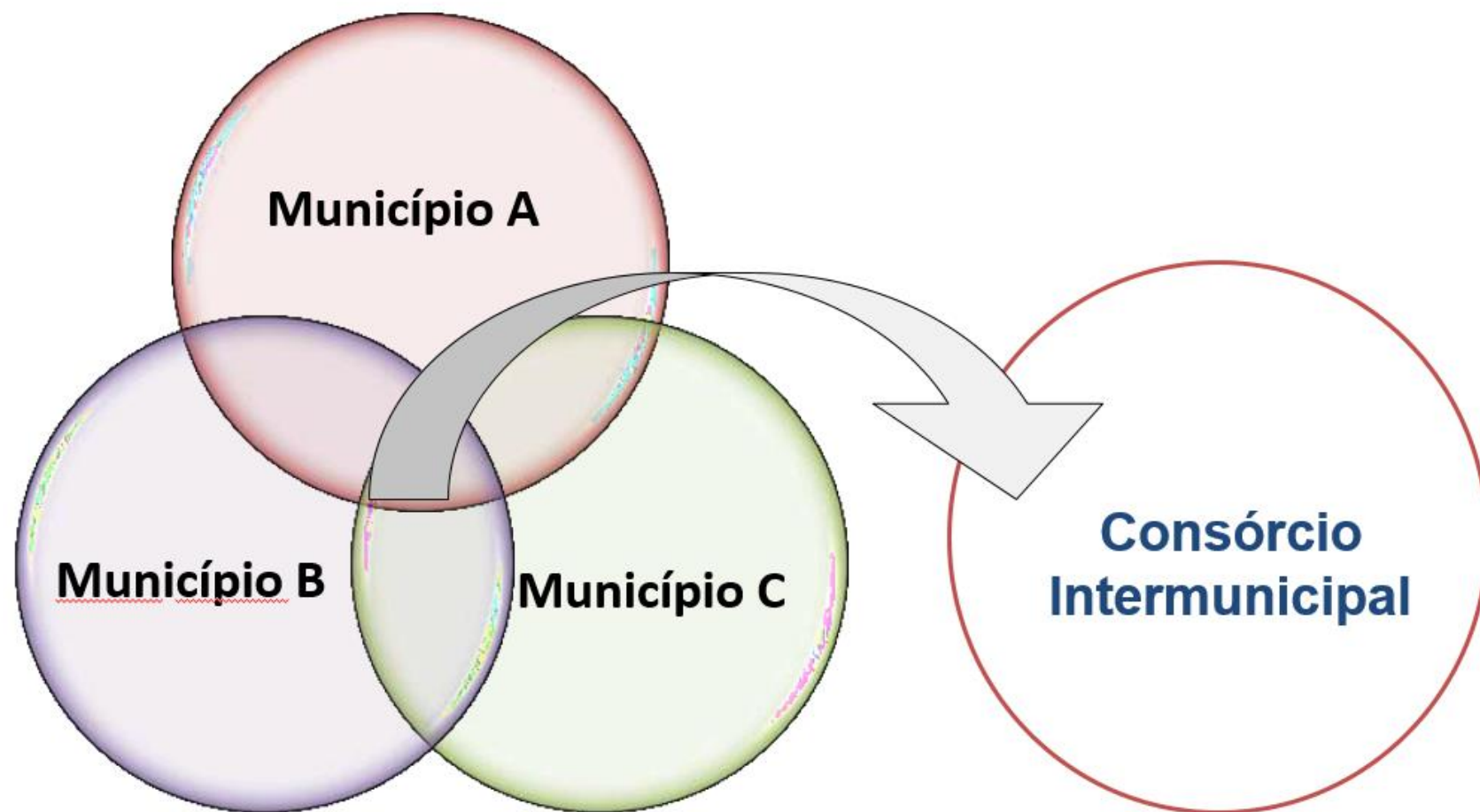


**COSEMS
INTERATIVO**

DEBATES DO SISTEMA
DE SAÚDE



Consórcio a serviço do bem comum da região





**COSEMS
INTERATIVO**

DEBATES DO SISTEMA
DE SAÚDE



 cosems|GO



Previsão do regime de cooperação na CF

Art. 241 da Constituição Federal de 88

A União, os Estados, o Distrito Federal e os Municípios disciplinarão por meio de lei os consórcios públicos e os convênios de cooperação entre os entes federados, autorizando a gestão associada de serviços públicos, bem como a transferência total ou parcial de encargos, serviços, pessoal e bens essenciais à continuidade dos serviços transferidos. (Redação dada pela Emenda Constitucional nº 19, de 1998)



**COSEMS
INTERATIVO**

DEBATES DO SISTEMA
DE SAÚDE



 cosems|GO



Lei nº 11.107, de 6 de abril de 2005

Dispõe sobre normas gerais de contratação de consórcios públicos e dá outras providências

- Regulamenta o artigo 241 da Constituição Federal
Arcabouço legal para a cooperação **interfederativa** e
- **intermunicipal**.
- Cria o **Consórcio Intermunicipal de natureza Autárquica**



**COSEMS
INTERATIVO**

DEBATES DO SISTEMA
DE SAÚDE



 cosems|GO



Os Consórcios

✓ Os Consórcios Intermunicipais de Saúde (CIS) consistem em uma iniciativa autônoma de municípios circunvizinhos que se associam para gerir e para prover conjuntamente serviços de saúde à população, otimizando a racionalizando o uso de recursos públicos.



**COSEMS
INTERATIVO**

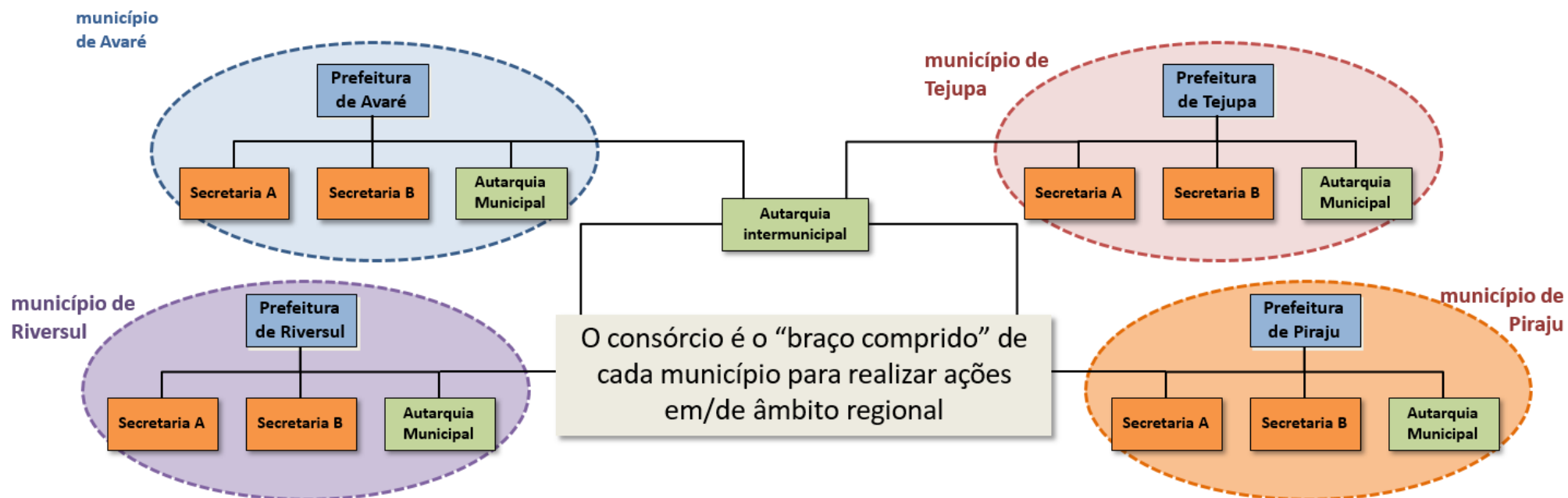
DEBATES DO SISTEMA
DE SAÚDE



cosems|GO



Autarquia intermunicipal





**COSEMS
INTERATIVO**

DEBATES DO SISTEMA
DE SAÚDE



 cosems|GO



Algumas **vantagens** trazidas pelo Consórcio Público



Economia em
compras públicas



Gestão de políticas
públicas regionais



Instância de
negociação com o
Governo do Estado



Planejamento e
investimentos para o
desenvolvimento
regional



Articulação política
regional



Base de sustentação
eleitoral

PLANEJAMENTO REGIONAL INTEGRADO

O PRI é parte do processo de planejamento do SUS, a ser realizado no âmbito das Macrorregiões de Saúde.

Produto : Plano Regional *(base para a elaboração do Plano Estadual de Saúde - conforme § 2º, art. 30, da [Lei Complementar 141/2012](#))*

Objetivos:

- Promover a equidade regional
- Contribuir na concretização do planejamento ascendente do SUS.



REDES DE ATENÇÃO



**COSEMS
INTERATIVO**

DEBATES DO SISTEMA
DE SAÚDE



 cosems|GO



Ponto para reflexão

O Plano Regional de Saúde resultado de um intenso processo de planejamento só será exequível se o gestor tiver disponível instrumentos para torná-lo um produto de saúde passível de ser acessado pela sociedade SEM INIQUIDADES DE ACESSO, COM RACIONALIDADE ECONÔMICA E ESCALA.

Qual seria hoje o melhor instrumento utilizado por gestores no SUS para estruturação e gerenciamento de uma Rede que garanta o financiamento equânime, o equilíbrio nas decisões e respeito as instâncias colegiadas do SUS ?



**COSEMS
INTERATIVO**

DEBATES DO SISTEMA
DE SAÚDE



NÃO HAVERÁ INTEGRALIDADE SEM REDES...

REDES SÃO REGIONAIS

LOGO....

NÃO HAVERÁ INTEGRALIDADE SEM
REGIONALIZAÇÃO



**COSEMS
INTERATIVO**

DEBATES DO SISTEMA
DE SAÚDE



 cosems|GO

SUS 

Espaço supra-municipal e infra-estadual

- Art 241 CF 88
- Lei Federal 11.107
- Centenas de experiências consolidadas
- Política oficial em vários Estados
- Multi finalidades
- Na saúde: incremento no acesso (media complexidade) e **gestão de serviços regionais**



**COSEMS
INTERATIVO**

DEBATES DO SISTEMA
DE SAÚDE



 cosems|GO



Princípios da administração Pública

- LEGALIDADE
- MORALIDADE
- IMPESSOALIDADE
- PUBLICIDADE
- EFICIÊNCIA
- RAZOABILIDADE E PROPORCIONALIDADE
- INTERESSE PÚBLICO



**COSEMS
INTERATIVO**

DEBATES DO SISTEMA
DE SAÚDE



 cosems|GO



O PROCESSO DE CONSTITUIÇÃO DE CONSÓRCIO





**COSEMS
INTERATIVO**

DEBATES DO SISTEMA
DE SAÚDE



 cosems|GO



1 Identificar Objetivos e Interesses Comuns

2 Elaborar estudos técnicos de viabilidade

3 Definição e Elaboração do Protocolo de Intenções

4 Assinatura do Protocolo de Intenções

1 Sistematização de informações colhidas durante encontro de prefeitos e gestores de políticas públicas. Como produto, espera-se um documento com os problemas e as estratégias de enfrentamento.

2 O Estudo de Viabilidade Técnica é o instrumento pelo qual os Prefeitos e Prefeitas deverão ter esclarecidas todas as suas dúvidas sobre a viabilidade da organização e da constituição do Consórcio Público.

3 O Protocolo de Intenções é o instrumento de declaração da vontade de constituição do Consórcio. É o instrumento jurídico preliminar e necessário à formação do Consórcio Público sob a forma de associação pública ou de pessoa jurídica de direito privado.



**COSEMS
INTERATIVO**

DEBATES DO SISTEMA
DE SAÚDE



 cosems|GO



5 Ratificação do Protocolo - lei

6 Elaboração Estatuto

**7 Assinatura do Estatuto do
Consórcio Público**

8 Integração do Consórcio Público no âmbito da Administração Indireta

5 A ratificação do Protocolo de Intenções é efetuada por meio de lei, na qual cada legislativo Municipal aprova o Protocolo de Intenções.

6 O Estatuto disporá sobre a organização e o funcionamento de cada um dos órgãos constitutivos do Consórcio Público, devendo ser aprovado pela Assembleia Geral.

8 Para o desenvolvimento desta atividade é fundamental que os gestores municipais verifiquem junto ao respectivo Tribunal de Contas de seu Estado ou Município, a existência de normas e recomendações específicas sobre Consórcios Públicos.



**COSEMS
INTERATIVO**

DEBATES DO SISTEMA
DE SAÚDE



 cosems|GO



9 Medidas para o funcionamento do Consórcio

10 Autarquia Municipal

11 Medidas para o funcionamento do Consórcio

9 O Consórcio materializa a sua existência quando obtém o CNPJ expedido pela Receita Federal do Brasil. Só então, ele passa a ter uma existência como organização: pode comprar, alugar, contratar etc. da mesma forma que os órgãos da administração pública indireta o fazem. Expedido o CNPJ pela Receita Federal do Brasil, o Consórcio deverá dirigir-se a uma Agência da Caixa Econômica Federal para abrir a sua conta corrente.

10 Presença do Consórcio Público como entidade da Administração Indireta e recursos destinados nos instrumentos de gestão orçamentária (PPA, LDO e LOA) e no Plano de Conas na contabilidade municipal.

- 11**
- Contrato de Rateio;
 - Contrato de Programa;
 - Firmar convênios de cooperação entre entes federados;
 - Firmar acordo de gestão associada a serviços públicos;
 - Prestar serviços públicos;
 - Firmar termos de parcerias;
 - Dar andamento ao Rito de Instalação do Consórcio Público.



**COSEMS
INTERATIVO**

DEBATES DO SISTEMA
DE SAÚDE



 cosems|GO



O CONSÓRCIO INTERMUNICIPAL E AS COMPRAS PÚBLICAS





**COSEMS
INTERATIVO**

DEBATES DO SISTEMA
DE SAÚDE



Consórcios intermunicipais e as compras públicas



Aumentos dos limites
previstos na lei de Licitações



Contratação pelos Municípios consorciados
com dispensa de Licitação



Possibilidade de licitação
consorciada



**COSEMS
INTERATIVO**

DEBATES DO SISTEMA
DE SAÚDE



 cosems|GO



A EXPERIÊNCIA DOS CONSÓRCIOS DE URGÊNCIA EM EMERGÊNCIA EM MINAS GERAIS





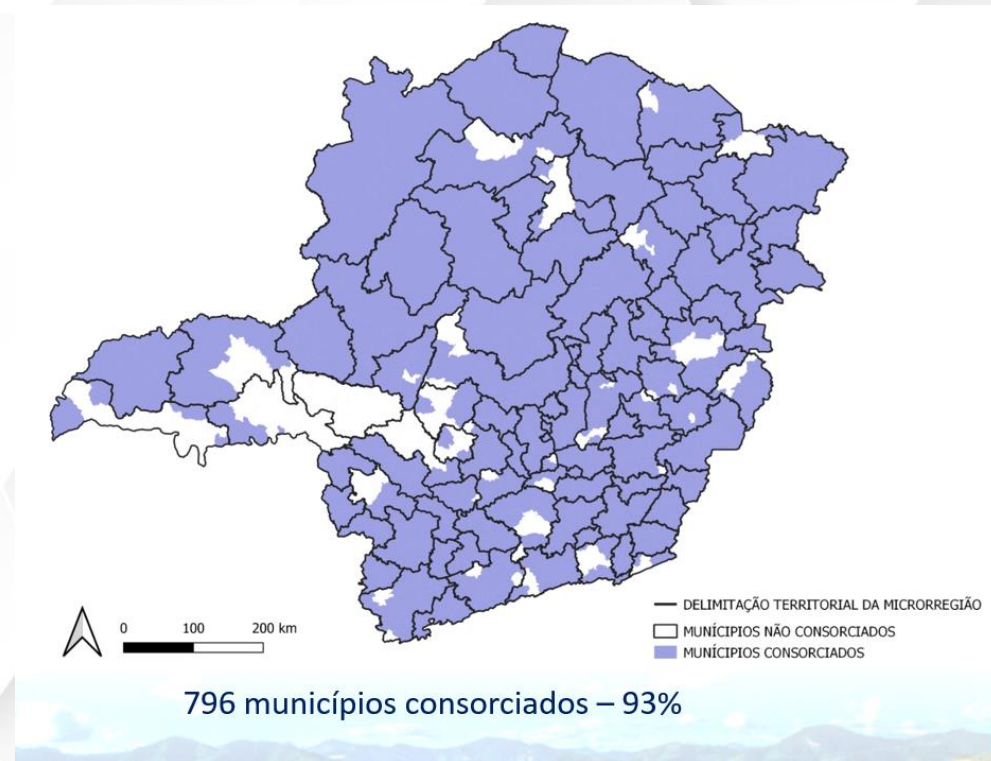
**COSEMS
INTERATIVO**

DEBATES DO SISTEMA
DE SAÚDE



Número de Consórcios Intermunicipais de Saúde em Minas Gerais

Em Minas Gerais, dos **853** municípios, atualmente **93%** da população mineira está vinculada a algum CIS, representando uma população de aproximadamente de **21 milhões de habitantes** assistidos pelos **75 Consórcios Intermunicipais de Saúde (CIS) ativos**, sendo 65 consórcios generalistas e **10 consórcios temáticos (SAMU)**.





**COSEMS
INTERATIVO**

DEBATES DO SISTEMA
DE SAÚDE

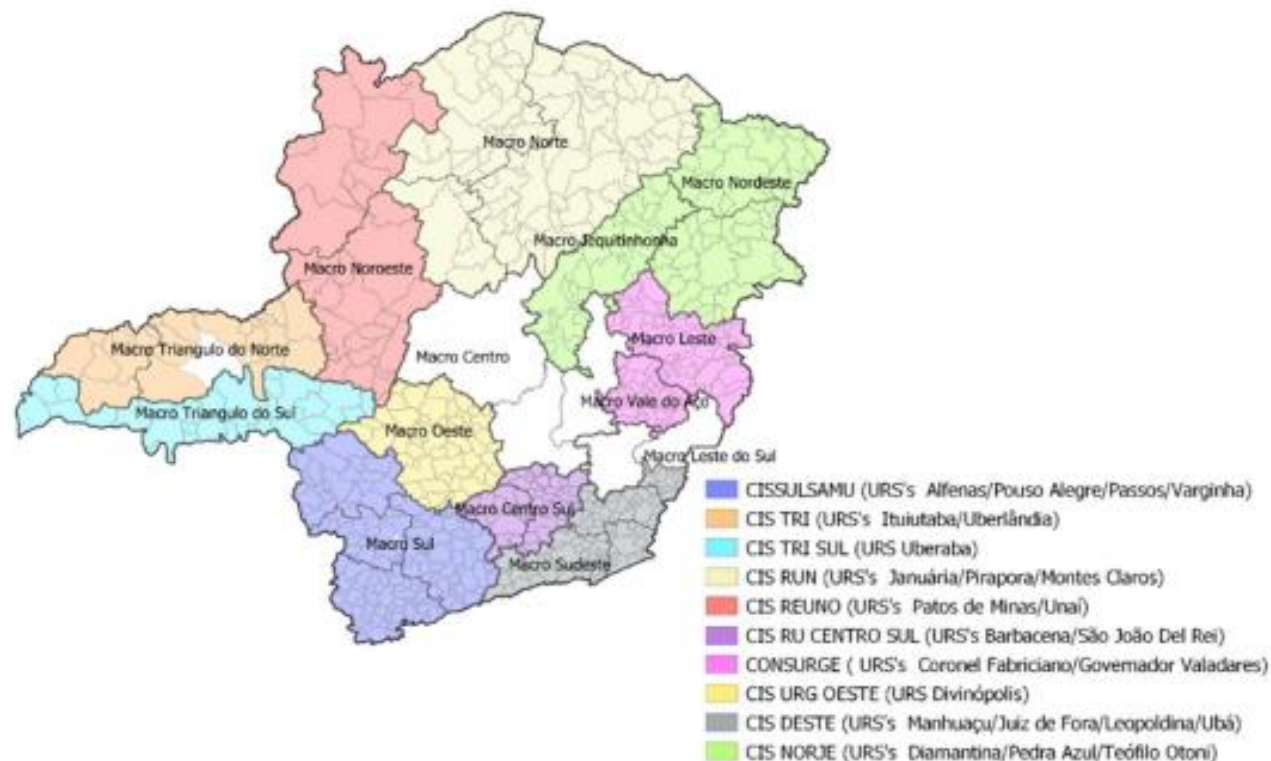


 **cosems|GO**



No estado de Minas Gerais, a operação da Rede de Urgência e Emergência é executada através dos CIS, com respeito a delimitação macrorregional.

Minas Gerais possui 10 consórcios intermunicipais voltados para os serviços de urgência com grande abrangência territorial no estado.



ORGANIZAÇÃO GERAL DA ASSISTÊNCIA À URGÊNCIA

HOSPITAL DE REFERÊNCIA



AMBULÂNCIAS



CENTRAL DE REGULAÇÃO



CENTRAL DE REGULAÇÃO

- Elemento ordenador e orientador da atenção pré-hospitalar. Atua como observatório da Rede de Urgência integrando os serviços de saúde da região e organizando o fluxo de pacientes;
- Recebe em média 680 ligações por dia dessas, 73 ligações geram saída de nossas ambulâncias.
- Registra a cada 12 horas os plantonistas de todos os hospitais integrados à Rede de Urgência e Emergência da Macro Centro Sul.





COSEMS INTERATIVO

DEBATES DO SISTEMA
DE SAÚDE

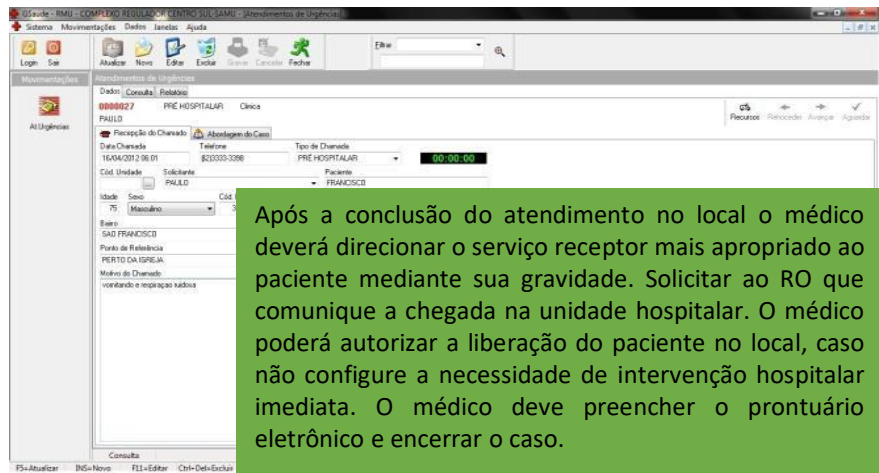


 cosems|GO



**SAMU
192**

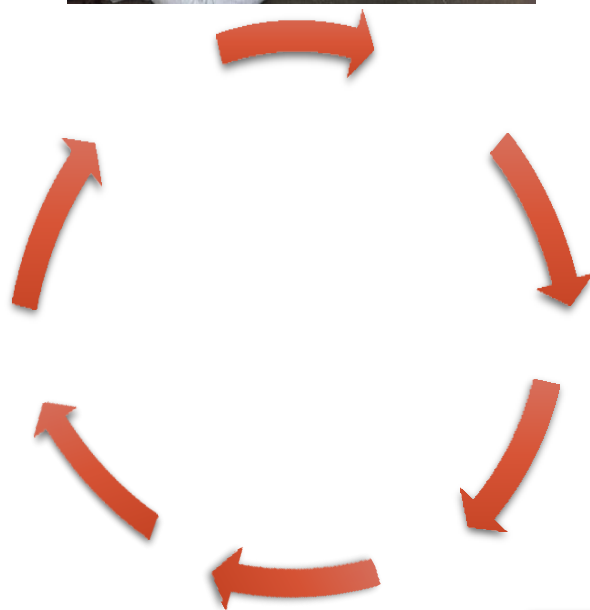




192



O acolhimento inicial é realizado pelo TARM, que deve colher dados como endereço da ocorrência, motivo da solicitação, nome do paciente, através de linguagem simples e objetiva



Após o registro do chamado, o médico deve proceder a regulação médica. Deve avaliar a necessidade de intervenção e decidir sobre o recurso mais adequado para cada caso.



A equipe deve proceder o atendimento conforme protocolos instituídos pelo serviço. É de responsabilidade do médico regulador, orientar a equipe quanto as condutas e tomadas de decisão no cuidado com o paciente.

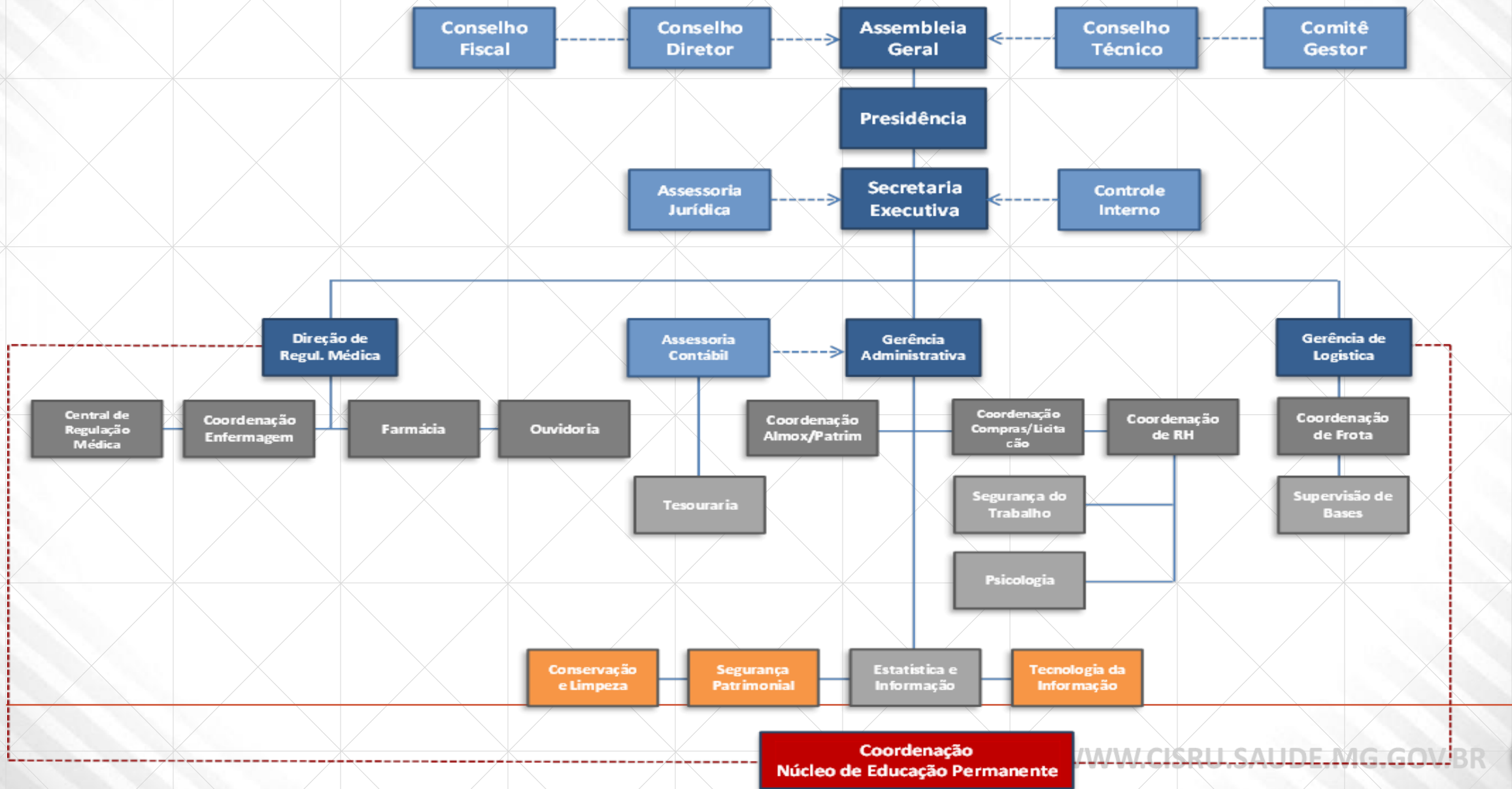


A equipe é acionada pelo radio operador e deve iniciar o deslocamento conforme código informado pela Central de Regulação.



Após a decisão do médico regulador a respeito de qual veículo deve ser enviado, o rádio-operador deve empenhar veículo disponível, prestando informações de itinerário ao condutor.

ORGANOGRAMA - Modelo





COSEMS INTERATIVO

DEBATES DO SISTEMA
DE SAÚDE





COSEMS INTERATIVO

DEBATES DO SISTEMA
DE SAÚDE



 cosems|GO





**COSEMS
INTERATIVO**

DEBATES DO SISTEMA
DE SAÚDE



 cosems|GO



Obrigado!

Email para contato: consultoriaconexoes@gmail.com